



## GIUNTA REGIONALE

---

### DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

**OGGETTO:** Presa d'atto e approvazione del "PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE ABRUZZO 2019-2021 - GESTIONE COVID 2020-2021"

#### LA GIUNTA REGIONALE

**VISTA** la L. 30 dicembre 2004 n. 311 e ss.mm.ii., art. 1, commi 173 e seguenti;

**RICHIAMATO** in particolare il comma 180, che prevede che *"La regione interessata, nelle ipotesi indicate ai commi 174 e 176 nonché in caso di mancato adempimento per gli anni 2004 e precedenti, anche avvalendosi del supporto tecnico dell'Agenzia per i servizi sanitari regionali, procede ad una ricognizione delle cause ed elabora un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio sanitario regionale, di durata non superiore al triennio. I Ministri della salute e dell'economia e delle finanze e la singola regione stipulano apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza e degli adempimenti di cui alla intesa prevista dal comma 173. La sottoscrizione dell'accordo è condizione necessaria per la riattribuzione alla regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma"*;

**VISTO** l'articolo 8 dell'Intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 23 marzo 2005, che stabilisce in particolare che *"In relazione a quanto disposto dall'art. 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, a partire dall'anno 2005, con riferimento ai risultati di esercizio dell'anno 2004, in base alle risultanze finali del tavolo degli adempimenti, per le Regioni interessate che, ai sensi di tale disposizione, stipulano con i Ministri della salute e dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro per gli affari regionali, l'apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza e degli adempimenti di cui alla intesa prevista dal comma 173 del medesimo articolo, la sottoscrizione dell'accordo e' condizione necessaria per la riattribuzione del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma operativo, di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio sanitario regionale."*

**RICHIAMATA** la propria deliberazione n. 224 del 13/03/2007, recante "Approvazione dell'accordo tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e la Regione Abruzzo per l'approvazione del Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della Legge 30 dicembre 2004, n. 311";

**DATO ATTO** che con Deliberazione del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 settembre 2008 è stato disposto il commissariamento del settore, poi proseguito per effetto delle Deliberazioni dell'11 dicembre 2009 e del 23 luglio 2014;

**VISTA** la legge 23 dicembre 2009 n. 191 e richiamati in particolare l'art. 2, commi 88 e 88 bis, che stabiliscono rispettivamente:

*“Per le regioni già sottoposte ai piani di rientro e già commissariate alla data di entrata in vigore della presente legge restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del piano di rientro, secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale. E' fatta salva la possibilità per la regione di presentare un nuovo piano di rientro ai sensi della disciplina recata dal presente articolo. A seguito dell'approvazione del nuovo piano cessano i commissariamenti, secondo i tempi e le procedure definiti nel medesimo piano per il passaggio dalla gestione straordinaria commissariale alla gestione ordinaria regionale. In ogni caso si applicano le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, come da ultimo modificato dal comma 76 del presente articolo, e ai commi da 80 a 86 del presente articolo”*

*“Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano o da innovazioni della legislazione statale vigente”;*

**RICHIAMATI** i provvedimenti adottati ai sensi della normativa di cui al precedente capoverso:

- Delibera del Commissario ad acta n. 44/2010 (Programma Operativo 2010);
- Decreto del Commissario ad acta n. 22/2011 (Programma Operativo 2011/2012);
- Decreto del Commissario ad acta n. 84/2013 (Programma Operativo 2013/2015);
- Decreto del Commissario ad acta n. 55/2016 (Piano di riqualificazione del Sistema sanitario abruzzese 2016-2018), poi approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 505 del 26 luglio 2016 ai fini dell'attivazione della procedura per l'uscita dal commissariamento ai sensi dell'art 2, comma 88, L. 191/2009;

**RILEVATO** che con Deliberazione del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 settembre 2016 è stata disposta la cessazione del mandato commissariale, con decorrenza 30 settembre 2016, e il rientro della Regione Abruzzo nell'esercizio delle sue funzioni ordinarie;

**CONSIDERATO** che con protocolli RA/0305316/19 del 31/10/2019 (Prot. SiVeAS 108/2019) e RA68461/20 del 06/03/2020 (Prot. SiVeAS 36/2020) la prima stesura di “PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE ABRUZZO 2019-2021” è stata sottoposta all'esame dei Ministeri affiancanti nell'ambito delle verifiche del Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il comitato permanente per la verifica dei livelli essenziali di assistenza;

**CONSIDERATO** che nell'anno 2020, per effetto della dichiarazione dello stato pandemico ancora in corso, al predetto adempimento si è sovrapposta la necessità di riorganizzare il sistema sanitario regionale in funzione della gestione dell'emergenza, secondo quanto stabilito dalla normativa nazionale e dalle indicazioni governative e ministeriali, e che l'esercizio delle funzioni amministrative regionali è stato prevalentemente dedicato all'adozione dei provvedimenti emergenziali;

**RILEVATO**, in particolare, che a causa della pandemia, da un lato è stato naturalmente rallentato il processo di approvazione degli atti di programmazione ordinaria, dall'altro è stato richiesto alla Regione:

- di ridefinire l'organizzazione del servizio sanitario in stretta correlazione con le esigenze assistenziali poste dallo stato di emergenza, con l'adozione di tutti gli atti necessari a fronteggiarla e la redazione, in particolare:
  - del Programma operativo per la gestione dell'emergenza da COVID-19, soggetto ad approvazione e monitoraggio del Ministero della salute e del Ministero dell'economia e delle finanze (art. 18 del D.L. 18/2020, convertito con modifiche in legge n. 27/2020) - puntualmente definito e trasmesso ai Dicasteri affiancanti con nota prot. RA/260881/20 ed acquisito al Protocollo SiVeAS con prot. 86 del 07/09/2020;
  - del piano di riorganizzazione e potenziamento della rete ospedaliera per emergenza Covid-19 (di cui alle Deliberazioni G.R. n. 334/2020 e n. 443/2020 - art. 2 D.L. n. 34/2020, convertito con modifiche in legge n. 77/2020);
  - del piano di potenziamento e riorganizzazione assistenza territoriale per emergenza covid (di cui alla Deliberazione G.R. 598/2020 - art. 1 D.L. n. 34/2020, convertito con modifiche in legge n. 77/2020);
- di adeguare la programmazione 2020 e 2021 ai maggiori finanziamenti previsti in relazione all'emergenza Covid e alle correlate attività e costi previsti;

**DATO ATTO** che il processo di valutazione del Programma Operativo da parte del Tavolo di monitoraggio si è svolto in concomitanza con la gestione della pandemia e la necessità di adozione dei connessi atti programmatici e di intervento, e che i relativi rilievi sono pervenuti nel corso del corrente anno, come di seguito meglio specificato;

**RILEVATO** che relativamente alla proposta di Programma Operativo 2019-2021 Tavolo e Comitato, nei verbali delle sedute del 6 ottobre 2020 e 18 dicembre 2020 rispettivamente inviati alla Regione Abruzzo il 17 febbraio e il 27 maggio 2021, hanno espresso quanto segue:

*“Si segnala che gli effetti delle manovre, rispetto alle precedenti bozze, godono di un maggior supporto analitico per la valutazione degli effetti e per numerose manovre è indicata una tempistica di approvazione dei documenti necessari all'implementazione delle stesse. Pur tuttavia, sono necessari comunque ulteriori chiarimenti sulle questioni indicate nella trattazione del testo, anche con riferimento alla quantificazione delle disponibilità del FSN. Tavolo e Comitato alla luce di quanto esposto, valutano che la bozza di Programma Operativo 2019 2021 possa essere adottata dalla regione con le integrazioni e modifiche riportate nel presente verbale;*

*“nel rinviare a quanto dettagliatamente riportato nel verbale del 6 ottobre 2020, invitano la regione a trasmettere il provvedimento di adozione del Programma Operativo 2019-2021 che recepisca le integrazioni e modifiche riportate nel sopra citato verbale”;*

**ATTESO** che con nota del Dipartimento Sanità prot. RA0165589/21 del 23/04/2021, acquisita al Protocollo SiVeAS col n° 026 in pari data, il documento “PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE ABRUZZO 2019-2021” è stato trasmesso ai Ministeri della Salute e dell'Economia e finanze nel testo rielaborato a seguito e in considerazione dei rilievi di cui al verbale del Tavolo del 6 ottobre 2020;

**DATO ATTO** del verbale del Tavolo di monitoraggio riferito alle sedute del 20 luglio e del 5 agosto 2021, in seno al quale:

- è stata richiesta una rimodulazione del Programma Operativo Covid, sulla scorta di quanto indicato nel precedente verbale del 06.10.2020;

- è stato evidenziato che il Programma Operativo 2019-2021, definito nella proposta trasmessa al Tavolo medesimo in data 23.04.2021 *“deve essere aggiornata con i dati economici IV trimestre 2020 depositati ad NSIS”* e deve essere adeguato ai rilievi contenuti nello stesso;

**ATTESO** che con nota del Dipartimento Sanità prot. RA 0544326/21 del 07/12/2021 (Prot. SiVeAS n° 099 del 09/12/2021), il documento “PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE ABRUZZO 2019-2021 – GESTIONE COVID 2020-2021” è stato trasmesso ai Ministeri della Salute e dell’Economia e finanze nel testo rielaborato a seguito dei rilievi di cui al verbale del Tavolo del 20 luglio e del 5 agosto 2021;

**CONSIDERATO** che, presso il competente Dipartimento Sanità, è in corso di elaborazione la proposta di Programma Operativo 2022-2024 da presentare al tavolo di monitoraggio, in cui si terrà conto delle azioni intraprese e/o avviate ai fini di una rimodulazione nel prossimo triennio, da aggiornare, integrare ed eventualmente modificare anche in considerazione delle azioni che dovranno essere implementate per l’attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, e che pertanto le azioni previste nel “PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE ABRUZZO 2019-2021 – GESTIONE COVID 2020-2021”, ove da riproporre, saranno corredate da specifico cronoprogramma;

**RITENUTO** necessario provvedere all’approvazione del documento “PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE ABRUZZO 2019-2021 – GESTIONE COVID 2020-2021”, che si allega al presente provvedimento come parte integrante e sostanziale, in cui sono contenute le azioni eseguite o da riprogrammare e una sintesi della gestione dell’emergenza pandemica;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

**DATO ATTO** che il Direttore del Dipartimento ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico amministrativa nonché alla legittimità del presente provvedimento ai sensi degli artt. 23 e 24 L.R. n. 77/1999 e s.m.i., apponendovi la propria firma in calce e attestando che lo stesso è conforme agli indirizzi, funzioni ed obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo;

**VISTA** la L.R. 77/1999 e successive modificazioni e integrazioni;

*con voti espressi nelle forme di legge*

## **DELIBERA**

*per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte*

- 1) **di prendere atto** del processo di definizione del Programma Operativo 2019-2021, come descritto in premessa;
- 2) **di approvare** il “PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE ABRUZZO 2019-2021 - GESTIONE COVID 2020-2021”, come da documento allegato al presente atto deliberativo quale parte integrante e sostanziale;
- 3) **di stabilire** che il presente atto sia trasmesso ai Ministeri della Salute e dell’Economia e Finanze, alle Aziende Unità Sanitarie Locali della Regione Abruzzo e all’Agenzia Sanitaria Regionale Abruzzo;
- 4) **di pubblicare** il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo.

DIPARTIMENTO: SANITA'

SERVIZIO: //

UFFICIO: Ufficio Governance del Sistema socio-sanitario regionale - Governo Liste di attesa – Cabina di regia

L'Estensore  
Dott.ssa Elisabetta Comparetti  
f.to elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio  
Dott.ssa Elisabetta Comparetti  
f.to elettronicamente

Il Dirigente del Servizio  
//

Il Direttore Regionale

Dott. Claudio D'Amario  
\_\_\_\_\_  
(f.to digitalmente)

Il Componente la Giunta

Dott.ssa Nicoletta Veri  
\_\_\_\_\_  
(f.to digitalmente)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Segretario della Giunta

\_\_\_\_\_  
(firma)

=====